

Rozhodnutie vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov proti starostovi obce Svätý Kríž, Dušanovi Matejkovi, nar. 10.11.1976, bytom Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž pre porušenie Čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov

Obecné zastupiteľstvo obce Svätý Kríž na svojom zasadnutí dňa 29.6.2020 v konaní o ochrane verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov voči Dušanovi Matejkovi, nar. 10.11.1976, bytom Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž, starostovi obce Svätý Kríž (*dalej aj ako „Dušan Matejka“*), pre porušenie Čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov (*dalej aj ako „ústavný zákon“*), t. j. povinnosti podľa Čl. 7 ústavného zákona a to povinnosť uviesť v oznámení funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov (*dalej len „oznámenie“*) úplné a pravdivé údaje a priložiť k písomnému oznámeniu najneskôr do 30. apríla potvrdenie o podanom daňovom priznaní k dani z príjmov fyzických osôb alebo iný doklad vydávaný na daňové účely potvrdzujúci sumu príjmov, ktoré verejný funkcionár získa za predchádzajúci rok (*dalej len „priznanie“*) prijalo v súlade s ust. Čl. 9 ods. 5, Čl. 9 ods. 6, Čl. 9 ods. 9, Čl. 9 ods. 10 písm. b), Čl. 9 ods. 13 a Čl. 9 ods. 15 ústavného zákona toto

ROZHODNUTIE

Výrok

Starosta obce Svätý Kríž, Dušan Matejka, nar. 10.11.1976, bytom Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž:

- vo vzťahu k oznámeniu za rok 2017 doručené 09. 01. 2019 a oznámeniu za rok 2018 doručené 27.03.2019 neuviedol pravdivé a úplné údaje a zároveň k oznámeniu z 09.01.2019 ani k oznámeniu z 27.03.2019 nepriložil daňové priznanie k dani z príjmov fyzických osôb alebo iný doklad vydávaný na daňové účely potvrdzujúci sumu, ktorú verejný funkcionár získa za predchádzajúci kalendárny rok, čím sa dopustil porušenia povinnosti uviesť v oznámení úplné a pravdivé údaje podľa Čl. 7 ods. 1 a ods. 2 ústavného zákona

a

za porušenie povinnosti uviesť v oznámení za rok 2017 doručené 09. 01. 2019 a v oznámení za rok 2018 doručené 27.03.2019 podľa čl. 7 ods. 1 a ods. 2 ústavného zákona úplné a pravdivé údaje, sa ukladá starostovi obce Svätý Kríž Dušanovi Matejkovi pokuta podľa čl. 9 ods. 10 písm. b) ústavného zákona v sume zodpovedajúcej trojnásobku mesačného platu, verejného funkcionára, t. j. vo

výške 332,57€ (slovom: tristotridsaťdva eur päťdesiatsedem centov), pričom podľa Čl. 9 ods. 15 ústavného zákona sa mesačným platom starostu obce rozumie jedna dvanástina z jeho ročného príjmu za predchádzajúci kalendárny rok za výkon funkcie (t. j. jedna dvanástina zo sumy 1.330,29 €,

ktorú je povinný uhradiť do 30 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet obce Svätý Kríž, vedený v Prima Banke Slovensko a. s., na číslo účtu: 8107156001/5600, IBAN SK65 5600 0000 0081 0715 6001

Odôvodnenie

1. októbra 2004 nadobudol účinnosť ústavný zákon č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov, ktorý sa vzťahuje na výkon funkcie verejných funkcionárov a upravuje nezlučiteľnosť verejnej funkcie s výkonom iných funkcií, zamestnaní alebo činností, povinnosti, obmedzenia a zodpovednosť verejných funkcionárov.

Za verejného funkcionára sa v zmysle Čl. 2 ods. 1 písm. o) ústavného zákona považuje aj starosta obce. Ako taký, sa je teda starosta obce povinný riadiť ustanoveniami ústavného zákona.

Podľa Čl. 7 ústavného zákona v znení účinnom do 31.12.2019:

(1) Verejný funkcionár je povinný do 30 dní odo dňa, keď sa ujal výkonu verejnej funkcie, a počas jej výkonu vždy do 31. marca podať písomné oznámenie za predchádzajúci kalendárny rok, v ktorom uvedie“:

- a) či spĺňa podmienky nezlučiteľnosti výkonu funkcie verejného funkcionára s výkonom iných funkcií, zamestnaní alebo činností podľa Čl. 5 ods. 1 a 2, aké zamestnanie vykonáva v pracovnom pomere, obdobnom pracovnom vzťahu alebo štátnozamestnaneckom pomere a akú podnikateľskú činnosť vykonáva popri výkone funkcie verejného funkcionára,
- b) aké má funkcie v štátnych orgánoch, v orgánoch územnej samosprávy, v orgánoch právnických osôb vykonávajúcích podnikateľskú činnosť a v orgánoch iných právnických osôb; taktiež uvedie, z ktorých uvádzaných funkcií má príjem, funkčné alebo iné požitky,
- c) svoje majetkové pomery a majetkové pomery manžela a neplnoletých detí, ktorí s ním žijú v domácnosti, vrátane osobných údajov v rozsahu titul, meno, priezvisko a adresa trvalého pobytu.

(2) K písomnému oznámeniu podľa odseku 1 verejný funkcionár priloží najneskôr do 30. apríla potvrdenie o podanom daňovom priznaní k dani z príjmov fyzických osôb alebo iný doklad vydávaný na daňové účely potvrdzujúci sumu príjmov, ktoré verejný funkcionár získal za predchádzajúci kalendárny rok.

(5) Oznámenie podľa odseku 1 podáva

a) starosta obce Komisii obecného zastupiteľstva. Členom tejto komisie môže byť iba poslanec

obecného zastupiteľstva. Ak sú v obecnom zastupiteľstve zástupcovia politických strán a politických hnutí alebo nezávislí poslanci, komisia je zložená z jedného zástupcu každej politickej strany alebo politického hnutia a jedného zástupcu nezávislých poslancov. Komisia musí mať aspoň troch členov; ak sa tento počet nedosiahne týmto spôsobom, doplní sa počet členov komisie o zástupcu politickej strany alebo politického hnutia s najvyšším počtom poslancov.

Podľa Čl. 7 ústavného zákona bol starosta obce povinný do 30 dní odo dňa, keď sa ujal výkonu verejnej funkcie, a počas jej výkonu vždy do 31. marca podať komisii obecného zastupiteľstva na tento účel zriadenej písomné oznámenie funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov za predchádzajúci kalendárny rok a priložiť k nemu najneskôr do 30. apríla potvrdenie o podanom daňovom priznaní k dani z príjmov fyzických osôb alebo iný doklad vydávaný na daňové účely potvrdzujúci sumu príjmov, ktoré starosta obce získal za predchádzajúci kalendárny rok. Keďže starosta sa ujal funkcie dňa 10.12.2018, bol povinný tak urobiť do 30 dní od 10.12.2018, t. j. do 09.01.2019 oznámenie za rok 2017 a následne do 31. marca 2019 za rok 2018 a do 30.04.2019 doložiť potvrdenie o podanom daňovom priznaní k dani z príjmov fyzických osôb alebo iný doklad vydávaný na daňové účely potvrdzujúci sumu príjmov, ktoré starosta obce získal za predchádzajúci kalendárny rok.

V prípade porušenia týchto povinností je **rozhodnou právnou úpravou platná a účinná v čase porušenia povinnosti, t. j. znenie ústavného zákona účinné do 31.12.2019. Z uvedeného dôvodu sa pri aplikácii právnej úpravy vychádza z príslušných ustanovení ústavného zákona platných a účinných do 31.12.2019**

Podľa Čl. 9 ods. 2 ústavného zákona orgán, ktorý uskutočňuje konanie podľa odseku 1 písm. a) „začne konanie z vlastnej iniciatívy, ak jeho zistenia nasvedčujú tomu, že verejný funkcionár v oznámení podľa Čl. 7 alebo Čl. 8 uviedol neúplné alebo nepravdivé údaje alebo že verejný funkcionár nesplnil alebo porušil povinnosť alebo obmedzenie ustanovené týmto ústavným zákonom alebo zákonom...“

Konanie je začaté dňom, keď obecné zastupiteľstvo urobí prvý úkon voči verejnému funkcionárovi, proti ktorému sa vedie konanie, t. j. dňom keď obecné zastupiteľstvo vydá uznesenie o začatí konania. Obecné zastupiteľstvo musí vo veci rozhodnúť do 180 dní od začatia konania.

Podľa Čl. 9 ods. 10 písm. b) ústavného zákona, ak verejný funkcionár uvedie v oznámení podľa Čl. 7 neúplné alebo nepravdivé údaje týkajúce sa jeho majetkových pomerov, pokuta sa ukladá v sume zodpovedajúcej trojnásobku mesačného platu verejného funkcionára. Podľa Čl. 9 ods. 15 ústavného zákona mesačným platom starostu sa na účely tohto ústavného zákona rozumie jedna dvanásťtina z jeho ročného príjmu za predchádzajúci kalendárny rok za výkon verejnej funkcie.

Kontrolnou činnosťou Komisie ochrany verejného záujmu pri Obecnom zastupiteľstve vo Svätom Kríži (ďalej len „Komisia“) a z doterajších skutkových zistení a podkladov boli zistené skutočnosti, ktoré nasvedčujú tomu, že starosta obce Dušan Matejka uviedol v podanom

oznámení neúplné alebo nepravdivé údaje, čím porušil povinnosť alebo obmedzenie ustanovené ústavným zákonom.

V nadväznosti na vyššie uvedené zistenia Obecné zastupiteľstvo obce Svätý Kríž **začalo konanie vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov z vlastnej iniciatívy podľa Čl. 9 ods. 2 písm. a) ústavného zákona** na základe zistení predložených mu Komisiou pre porušenie Čl. 7 ústavného zákona. Obecné zastupiteľstvo obce Svätý Kríž prijalo **uznesenie Obecného zastupiteľstva obce Svätý Kríž č. 57/2020 zo 6.5.2020**, ktorým začalo konanie vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov voči Dušanovi Matejkovi za porušenie povinnosti **uviesť v oznámení podľa článku 7 ústavného zákona úplné údaje**, a zároveň Dušanovi Matejkovi ako účastníkovi konania bolo oznámené začatie konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov a bola stanovená lehota na vyjadrenie sa k predmetu konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov do 10 dní od dňa doručenia oznámenia o začatí konania, ktoré starosta nepodpísal a o ktorom bolo opätovne hlasované a bolo potvrdené **uznesením Obecného zastupiteľstva vo Svätom Kríži č. 84/2020 z 8.6.2020**. Oznámenie o začatí konania bolo účastníkovi konania doručené do vlastných rúk dňa 8.6.2020 priamo na rokovaní obecného zastupiteľstva.

Účastník konania v podaní označenom ako „*Odvolanie, nesúhlasné stanovisko vo veci začatia konania*“ zo dňa 17.06.2020, doručenom dňa 18.6.2020 uviedol, že neporušil zákon č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov. Ďalej uviedol, že oznámenie bolo podané včas a v potrebnom rozsahu a v návrhu konania nie sú špecifikované konkrétne možné porušenia, taktiež odvolanie sa na konkrétny paragraf zákona.

Obecné zastupiteľstvo k vyjadreniu účastníka konania uvádza a má za to, že nedostatky oznámenia účastníka konania za rok 2017 a oznámenia za rok 2018 boli v oznámení o začatí konania dostatočne konkretizované uvedením, ktoré konkrétne údaje v oznámení absentujú, a zároveň boli uvedené príslušné ustanovenia ústavného zákona upravujúce konanie o ochrane verejného záujmu, ktoré konkrétne ustanovenie bolo účastníkom porušené, ktoré konanie alebo nekonanie účastníka konania odôvodňuje konanie o ochrane verejného záujmu podľa Čl. 9 ústavného zákona, porušenia, akého porušenia ústavného zákona sa účastník konania dopustil, aká sankcia sa ukladá v prípade porušenia, ktoré sa účastníkovi kladie za vinu, pričom táto bola konkretizovaná uvedením presnej výšky sankcie – peňažnej sumy.

Podľa čl. 9 ods. 5 ústavného zákona: Orgán podľa ods. 1 (pozn. aj obecné zastupiteľstvo) rozhodne vo veci do 180 dní odo dňa začatia konania. Toto rozhodnutie doručí verejnému funkcionárovi, proti ktorému konanie smeruje, a tomu, na čí podnet sa koná. Rozhodnutie podľa čl. 9 ods. 1 písm. b) sa doručí aj starostovi obce, alebo zástupcovi starostu obce, ak konanie smeruje proti starostovi...

Podľa čl. 9 ods. 6 ústavného zákona: „*Ak sa v konaní preukázalo, že verejný funkcionár nesplnil alebo porušil povinnosť alebo obmedzenie ustanovené týmto ústavným zákonom alebo zákonom, alebo v oznámení podľa čl. 7 alebo čl. 8 uviedol neúplné alebo nepravdivé údaje, rozhodnutie obsahuje výrok, v ktorom sa uvedie, v čom je konanie alebo opomenutie verejného funkcionára v rozpore s týmto ústavným zákonom alebo zákonom,*

odôvodnenie a poučenie o opravnom prostriedku. Rozhodnutie obsahuje aj povinnosť zaplatiť pokutu podľa odseku 10. “

Podľa čl. 9 ods. 9 ústavného zákona: „Rozhodnutie podľa odseku 6 musí byť prijaté najmenej trojpätinovou väčšinou prítomných členov výboru alebo nadpolovičnou väčšinou členov orgánu podľa odseku 1 písm. b) až d); inak to znamená, že sa konanie zastavuje.“

Podľa Čl. 9 ods. 10 písm. b) ústavného zákona sa verejnému funkcionárovi, ak uvedie v oznámení podľa Čl. 7 neúplné alebo nepravdivé údaje týkajúce sa jeho majetkových pomerov, sa ukladá pokuta v sume zodpovedajúcej trojnásobku mesačného platu verejného funkcionára.

Podľa Čl. 9 ods. 13 ústavného zákona: „Rozhodnutie obsahuje osobné údaje verejného funkcionára v rozsahu titul, meno, priezvisko, adresa trvalého bydliska a funkcia.

Podľa Čl. 9 ods. 15 sa na účely ústavného zákona mesačným platom verejného funkcionára rozumie jedna dvanástina z jeho ročného príjmu za predchádzajúci kalendárny rok za výkon verejnej funkcie....

Obecné zastupiteľstvo má za to, že rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie bol dostatočný na to, aby sa dôsledne vysporiadal so všetkými zisteniami a skutočnosťami podstatnými pre správne a úplné zistenie skutočného stavu veci.

Na podklade zápisov zo zasadnutí Komisie z 24.1.2020, 12.2.2020 a 19.2.2020, skutkových zistení a podkladov preskúmaných v konaní obecného zastupiteľstva o ochrane verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov boli preukázateľne zistené a preukázané nasledovné skutkové zistenia a porušenia ústavného zákona starostom obce Dušanom Matejkom:

Oznámenie, ktoré bol starosta obce Dušan Matejka povinný podať Komisii do 30 dní po jeho nástupe do funkcie starostu podľa Čl. 7 ods. 1 ústavného zákona a oznámenie, ktoré bol povinný doručiť do 31. marca 2019 boli doručené do podateľne Obecného úradu obce Svätý Kríž.

Na základe uvedených skutočností predseda Komisie Ing. Tibor Fronko na zasadnutí Obecného zastupiteľstva vo Svätom Kríži dňa 22.1.2020 požiadal prostredníctvom starostu o doručenie predmetných oznámení. V priebehu zasadnutia Obecného zastupiteľstva vo Svätom Kríži boli predsedovi Komisie doručené krátkou cestou 2 zalepené obálky formátu A4. Obidve obálky boli adresované **Na Obec Svätý Kríž, Svätý Kríž 152, 032 11** s vyznačením odosielateľa – **Dušan Matejka Svätý Kríž 43,032 11**. Obidve obálky neboli iným spôsobom označené, bola na nich len prezenčná pečiatka s nasledovnými údajmi:

1. Dňa 09.01.2019 bola v registratúre zaevidovaná obálka pod evidenčným číslom 3.
2. Dňa 27.03.2019 bola v registratúre zaevidovaná obálka pod evidenčným číslom 101.

Na základe doručených obálok predseda Komisie zvolal zasadnutie Komisie na deň 24.01.2020. Po otvorení zapečatených obálok na zasadnutí Komisie, bolo zistené, že sa v nich nachádzali oznámenia starostu obce Svätý Kríž p. Dušana Matejku za rok 2017 a rok 2018 doložené Ročným zúčtovaním preddavkov na daň z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti vystavené firmou MKM REMONT, s.r.o. zo dňa 19.3.2018 a 06.03.2019.

Po preštudovaní predložených materiálov Komisia dospela k nasledovným záverom:

- v časti B a C v obidvoch **Oznámeniach funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov** starostu obce Svätý Kríž, starosta obce Svätý Kríž neuviedol, resp. nevyznačil

žiaden údaj podľa Čl. 7 ods. 1 ústavného zákona s výnimkou uvedenia údajov na str. 5, časti C, ods. 1 písmeno c), a to skutočnosti, že je spoluvlastník MKM REMONT s.r.o., v rozsahu 20%.

Na základe uvedeného Komisia skonštatovala, že podané oznámenia doručené 09.01.2019 a 25.03.2019 sú neúplné a neposkytujú objektívne informácie pre Komisiu za účelom prijatia rozhodnutia, či si starosta Dušan Matejka riadne splnil svoju zákonnú povinnosť ako verejný funkcionár v zmysle ústavného zákona.

Dušan Matejka, starosta obce Svätý Kríž ako verejný funkcionár zároveň nepriložil k vyššie uvedeným oznámeniam daňové priznanie k dani z príjmov fyzických osôb za predchádzajúci kalendárny rok, ani iný doklad vydávaný na daňové účely, potvrdzujúci sumu príjmov, ktoré získal za predchádzajúce kalendárne roky. Dušan Matejka, starosta obce Svätý Kríž za rok 2017 predložil kópiu ročného zúčtovania preddavkov na daň z príjmov fyzickej osoby zo závislej činnosti za rok 2017, MKM Remont, s.r.o., Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž. Starosta obce je v spoločnosti MKM Remont, s.r.o. zároveň spoločníkom s majetkovým podielom v rozsahu 20 %, príjmy plynúce z podnikania však žiadnym spôsobom nedoložil. Rovnako v prípade príjmov za rok 2018 bolo predložené starostom obce len ročné zúčtovanie preddavkov na daň z príjmov fyzickej osoby zo závislej činnosti za rok 2018, pričom neboli doložené príjmy z podnikania ani príjmy, ktoré starosta poberal od obce za výkon funkcie starostu za mesiac december 2018. S poukazom na uvedené, doložené kópie ročných zúčtovaní preddavkov na daň za rok 2017 a 2018 náležitosti podľa Čl. 7 ods. 2 ústavného zákona nespĺňajú.

Obecné zastupiteľstvo konštatuje, že Dušan Matejka, starosta obce Svätý Kríž ako verejný funkcionár vo vzťahu k podaniu oznámenia podľa Čl. 7 ods. 1 ústavného zákona **podal oznámenie za rok 2017 ako aj oznámenie za rok 2018 včas**, i keď tieto oznámenia neboli podané priamo Komisii, boli však podané na podateľňu Obecného úradu obce Svätý Kríž. Podľa § 16 ods. 1 zákona SNR č. 369/1990 Zb. obecným zriadením v znení neskorších predpisov obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom. Podľa § 16 ods. 2 písm. a) tohto zákona obecný úrad najmä zabezpečuje písomnú agendu obce a orgánov obecného zastupiteľstva a je podateľňou a výpravňou písomností obce. S poukazom na uvedené, je odovzdanie „oznámenia“ Komisii obecného zastupiteľstva na ochranu verejného záujmu cestou obecného úradu právne akceptovateľné.

Podľa Čl. 7 ods. 6 ústavného zákona: „Orgán, ktorému sa podávajú oznámenia podľa odseku 5, je oprávnený v prípade pochybností o ich úplnosti alebo pravdivosti požiadať verejného funkcionára o vysvetlenie. Ak tento orgán nepovažuje podané vysvetlenie za dostatočné, je oprávnený dať podnet na začatie konania podľa osobitného predpisu. Orgán, ktorý uskutočňuje konanie podľa osobitného predpisu, je povinný orgánu, ktorému sa podávajú oznámenia podľa odseku 5, oznámiť výsledok konania bezodkladne po jeho skončení.“

Podľa Čl. 7 ods. 6 ústavného zákona Komisia požiadala starostu obce Svätý Kríž Dušana Matejku o vysvetlenie k podaným „oznámeniam“. Starosta obce Dušan Matejka v liste zo dňa 18.02.2020 označenom ako „Výjadrenie“ uviedol nasledovné: „...v oznámení funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov časti B uviedol všetky informácie ohľadom mojej osoby, nevlastným žiaden nehnuteľný majetok. K časti C: Manželka Zdenka Matejková a dcéra Simona Matejková nevlastnia žiaden majetok, ani nevykonávajú žiadne funkcie.“

V nadväznosti na uvedené Obecné zastupiteľstvo obce Svätý Kríž konštatuje, že zo zaslaného vyjadrenia starostu obce nevyplývajú žiadne skutočnosti, ktoré by boli relevantné vo vzťahu k vzniku a rozsahu zodpovednosti starostu obce za porušenie Čl. 7 ods. 1 a ods. 2 ústavného zákona.

Zo zápisnice zo zasadnutia Komisie na ochranu verejného záujmu pri Obecnom zastupiteľstve vo Svätom Kríži z 24.1.2020, doterajších skutkových zistení a podkladov vyplýva **porušenie Čl. 7 ods. 1 a ods. 2 ústavného zákona**, keďže v časti B a C v oboch oznámeniach funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov **nebol uvedený, resp. vyznačený žiaden údaj podľa Čl. 7 ústavného zákona s výnimkou uvedenia údajov na str. 5, časti C, ods. 1 písmeno c), a to skutočnosti, že Dušan Matejka, starosta obce Svätý kríž je spoluvlastník spoločnosti MKM REMONT s.r.o., v rozsahu 20%.**

Z uvedeného vyplýva, že starosta obce neuviedol v oznámení funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov z 09.01.2019 ani v oznámení funkcií, zamestnaní, činností a majetkových pomerov z 27.03.2019 pravdivé a úplné údaje. Starosta obce rovnako nepriložil k oznámeniu z 09.01.2019 ani k oznámeniu z 27.03.2019 v rozpore s Čl. 7 ods. 2 ústavného zákona daňové priznanie k dani z príjmov fyzických osôb alebo iný doklad vydávaný na daňové účely potvrdzujúci sumu, ktoré verejný funkcionár získa za predchádzajúci kalendárny rok. Uvedeným konaním starosta obce porušil povinnosť vyplývajúcu z Čl. 7 ods. 1 a ods. 2 ústavného zákona tým, že v oznámení z 09.01.2019 a z 27.03.2019 uviedol neúplné údaje.

Z uvedeného vyplýva, že účastník konania Dušan Matejka **uviedol neúplné údaje v oznámení z 09.01.2019 za rok 2017 a v oznámení z 27.03.2019 za rok 2018, keďže v oznámení z 09.01.2019 a v oznámení z 27.03.2019 neboli uvedené údaje tak, ako je uvedené vyššie a rovnako k oznámeniu z 09.01.2019 a k oznámeniu z 27.03.2019 nebolo priložené potvrdenie. Účastník konania týmto porušil vo vzťahu k vyššie uvedeným oznámeniam povinnosť uviesť úplné údaje týkajúce sa jeho majetkových pomerov podľa Čl. 7 ods. 1 a ods. 2 ústavného zákona.**

Podľa Čl. 9 ods. 10 písm. b) ústavného zákona, ak verejný funkcionár uvedie v oznámení podľa Čl. 7 neúplné alebo nepravdivé údaje týkajúce sa jeho majetkových pomerov, pokuta sa ukladá v sume zodpovedajúcej trojnásobku mesačného platu verejného funkcionára. Podľa Čl. 9 ods. 15 ústavného zákona v znení účinnom do 31.12.2019 mesačným platom starostu sa na účely tohto ústavného zákona rozumie jedna dvanástina z jeho ročného príjmu za predchádzajúci kalendárny rok za výkon verejnej funkcie.

Nesplnenie či porušenie povinnosti alebo obmedzení ustanovených ústavným zákonom síce nie je trestným činom, ale je iným verejnoprávnym deliktom sui generis, a preto je aj s ohľadom na z neho vyplývajúce obligatórne ukladanie sankcií (alebo iných povinností) za porušenie ním ustanovených konkrétnych povinností alebo obmedzení je nevyhnutné pri rozhodovaní podľa ústavného zákona zohľadňovať (v širšom kontexte) princípy vzťahujúce sa na správne trestanie.

V danom prípade bolo v rámci toho istého funkčného obdobia starostu obce v konaní preukázané **opakované porušenie povinnosti podať úplné oznámenie podľa Čl. 7 ods. 1 a ods. 2 ústavného zákona** (uvedenie neúplných údajov v oznámení) vo vzťahu k obom oznámeniam starostu obce. Z hľadiska počtu porušení ústavného zákona ide o kumuláciu konaní účastníka konania ako verejného funkcionára v rôznych časových obdobiach, v rámci toho istého funkčného obdobia verejného funkcionára – starostu obce.

Ústavný zákon stanovuje striktne uloženie pokuty a jej výšku, tzn. že ak obecné zastupiteľstvo, ako orgán vykonávajúci konanie podľa ústavného zákona, konštatuje porušenie ustanovení ústavného zákona, prípadne nesplnenie povinnosti vyplývajúcej z neho, nemôže pokutu odpustiť, ani ju stanoviť v inej výške ako je uvedené v ústavnom zákone.

Vzhľadom na zistený skutkový stav, na základe ktorého bolo preukázané opakované porušenie Čl. 7 ústavného zákona, obecné zastupiteľstvo ako príslušný orgán sa musí vysporiadať s **otázkou správneho, ale zároveň primeraného uloženia sankcie/sankcií** podľa príslušných ustanovení ústavného zákona.

Ústavný zákon neupravuje bližšie princípy ukladania sankcií, avšak pri ukladaní finančnej pokuty pri opakovanom konštatovaní nesplnenia alebo porušenia povinnosti je potrebné rešpektovať všeobecné princípy demokratického právneho štátu, ako aj princípy správneho strestania. Sankcia v tomto prípade, keďže ide o verejnoprávny delikt, kde dochádza k porušeniu právnej normy adresovanej určitej špecifickej skupine osôb s osobitným postavením – verejným funkcionárom, plní predovšetkým preventívno-represívny účel a to odradiť verejných funkcionárov od neplnenia alebo porušovania povinností alebo obmedzenia ustanoveného ústavným zákonom. Zároveň plní represívnu funkciu, ktorej úlohou je sankcionovať, resp. potrestať verejného funkcionára za dokonané neplnenie alebo porušenie povinnosti alebo obmedzenia ústavného zákona.

V danom prípade je potrebné brať zreteľ na zmysel a účel ústavného zákona, ktorý v prípade porušenia Čl. 7 ústavného zákona akcentuje predovšetkým preventívny účel ukladanie sankcie za porušenie povinnosti a zabezpečenie dodržiavanie povinností verejným funkcionárom v súlade s verejným záujmom na riadnom vykonávaní funkcie počas výkonu verejnej funkcie. Keďže kumulatívne uloženie pokuty za všetky porušenia ústavného zákona, ku ktorým došlo počas funkčného obdobia, neplní tento preventívny účel sankcie a nenapĺňa ciele sledované ústavnou úpravou ochrany verejného záujmu, Obecné zastupiteľstvo obce Svätý Kríž ako orgán príslušný na konanie vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov sankcionuje účastníka konania za porušenie povinností podľa Čl. 7 v súvislosti s oznámením za rok 2018 z 27.03.2019.

Podľa Čl. 9 ods. 10 písm. b) ústavného zákona, ak verejný funkcionár uvedie v oznámení podľa Čl. 7 neúplné alebo nepravdivé údaje týkajúce sa jeho majetkových pomerov, pokuta sa ukladá v sume zodpovedajúcej trojnásobku mesačného platu verejného funkcionára.

Podľa Čl. 9 ods. 15 ústavného zákona mesačným platom starostu sa na účely tohto ústavného zákona rozumie jedna dvanástina z jeho ročného príjmu za predchádzajúci kalendárny rok za výkon verejnej funkcie. Základom pre stanovenie výšky sankcie je aj v danom prípade kalendárny rok, ktorý predchádzal roku, v ktorom došlo k porušeniu povinnosti podľa ústavného zákona. Podľa oznámenia za rok 2018 bol ročný príjem starostu vo výške 1.330,29 €, pričom jedna dvanástina z tejto sumy predstavuje sumu 110,8575 €. V súlade s uvedeným, je pokuta za porušenie ustanovení v Čl. 7 ústavného zákona vo výške trojnásobku mesačného platu starostu obce, čo predstavuje sumu 332,57 €.

Ústavný zákon stanovuje striktné uloženie pokuty a jej výšku, tzn. že ak obecné zastupiteľstvo, ako orgán vykonávajúci konanie podľa ústavného zákona, konštatuje porušenie ustanovení ústavného zákona, prípadne nesplnenie povinnosti vyplývajúcej z neho, nemôže pokutu odpustiť, ani ju stanoviť v inej výške ako je uvedené v ústavnom zákone.

Vzhľadom na vyššie uvedený obsah odôvodnenia má obecné zastupiteľstvo za to, že v priebehu konania podľa ústavného zákona bolo jednoznačne preukázané, Dušan Mateja, starosta obce Svätý Kríž, nar. 10.11.1976, bytom Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž, porušil ustanovenia Čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov, a preto Obecné zastupiteľstvo obce Svätý Kríž po prerokovaní tejto veci rozhodlo v zmysle Čl. 9 ods. 6 v spojení s Čl. 9 ods. 10 písm. b) tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie o opravnom prostriedku:

Proti tomuto rozhodnutiu možno podať návrh na jeho preskúmanie na Ústavný súd Slovenskej republiky v lehote do 30 dní odo dňa jeho doručenia. Podanie návrhu má odkladný účinok.

Doručí sa:

- Dušanovi Matejkovi, nar. 10.11.1976, bytom Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž
- Dane Matejkovej, zástupkyni starostu obce Svätý Kríž
- Komisii ochrany verejného záujmu pri Obecnom zastupiteľstve vo Svätom Kríži.

Prílohy rozhodnutia:

1. Uznesenie Obecného zastupiteľstva obce Svätý Kríž č. 57/2020 zo 6.5.2020 o začatí konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov proti starostovi obce Svätý Kríž, Dušanovi Matejkovi, nar. 10.11.1976, bytom Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž pre porušenie Čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane

verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov, ktoré starosta nepodpísal a o ktorom bolo opätovne hlasované a bolo potvrdené uznesením Obecného zastupiteľstva obce Svätý Kríž č. 84/2020 dňa 8.6.2020

2. Materiál na zasadnutie Obecného zastupiteľstva obce Svätý Kríž konaného dňa 6.5.2020 k začatiu konania vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov proti starostovi obce Svätý Kríž, Dušanovi Matejkovi, nar. 10.11.1976, bytom Svätý Kríž 43, 032 11 Svätý Kríž pre porušenie Čl. 7 ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov
3. Zápisnica zo zasadnutia Obecného zastupiteľstva obce Svätý Kríž zo dňa 6.5.2020 a 8.6.2020.

Hlasovanie:

Prítomní: .

Neprítomný:

Hlasovanie:

Za:

Proti:

Zdržal sa:

Rozhodnutie Obecného zastupiteľstva vo Svätom Kríži podpísali poslanci obecného zastupiteľstva dňa 29.6.2020:

Fronko Tibor, Ing.

Košo Tomáš

Kubán Ján

Martikánová Zuzana, Mgr.

Matejková Dana

Ridzoňová Alena, Mgr.

Tomčík Peter, Mgr.